

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ל' בשבט התש"ף  
25/02/20  
סימוכין : 319845

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 25/02/2020

### משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה  
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

### הנושא : משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/02/20  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/02/20

בקשה מס' : 646731

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **49 ספקים** שמצויים בנספח לצורך הפעלת 63 פנימיות לילדים ולבני נוער, הזקוקים לטיפול פוסט-אישפוזי, שיקומי וטיפול, לתקופה שמיום 01/03/20 ועד ליום 28/02/21 או עד לבחירת הזוכים במכרז החדש, המוקדם מבניהם על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

### היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

485,063,097 שקל כולל מע"מ

**החלטת הוועדה :** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **49 ספקים** שמצויים בנספח על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01/03/20 ועד ליום 28/02/21 או עד לבחירת הזוכים במכרז החדש, המוקדם מבניהם.

### הערות ונימוקים :

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם 49 ספקים (להלן – **הספקים**).
2. **היסטוריית ההתקשרות :**
  - 2.1. השירות לילד ונוער מפעיל 111 פנימיות על ידי התקשרות עם ספקים שונים. ההתקשרות עימם החלה עוד בטרם חוקק חוק חובת המכרזים, באמצעות הסכמים שלא היו מוגבלים בזמן. בשנים האחרונות מתקיים הליך הדרגתי שמטרתו למכרז את פעילות הפנימיות, מרבית הפנימיות מוכרזו וחלקן עבר לאחריות משרד החינוך.
  - 2.2. מאז שנת 2014, ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם הגופים בהיקף שנתי ממוצע של כ-500 מלש"ח, בכדי לאפשר את השלמת המעבר להליך תחרותי.
  - 2.3. ועדת הפטור המרכזית מיום 24.02.2019 (פנייה 630111), אישרה את הארכת ההתקשרות עם 51 ספקים להפעלת 67 מסגרות פנימיות, בהיקף כולל של 460,009,832 ש"ח, עבור התקופה שמיום 01.03.2019 ועד ליום 29.02.2020, לפי תקנה 3(4)(ב)3 בתח"מ.
3. כחלק מן המגמה למכרז את הפנימיות, המשרד פרסם ביום 28.05.15 מכרז פומבי (מס' 106/2015) שנועד לבחירת מפעילים לכ-50 פנימיות. בעקבות עתירה שהגישו מפעילי הפנימיות, ביום 06.04.16 בית המשפט הורה למשרד לבטל את המכרז, לתקן את התעריף באופן שייתן ביטוי מלא לעלויות הנדרשות ממפעילי הפנימיות, ולפרסם את רכיבי התעריף באופן שקוף. מאז הכרעת בית המשפט, המשרד ביצע בקרה חשבונאית מעמיקה ב-10 פנימיות (שנבחרו כמייצגות בתום תהליך ארוך), על מנת לבסס את התעריף החדש על הצרכים בשטח.
4. נוסף על סוגיית התעריף, היו מספר היבטים נוספים שהעסיקו את המשרד לפני כשנתיים כגון : דו"ח מבקר המדינה ל-2016 שמתח ביקורת חריפה על מערך הטיפול בפנימיות ברשות המשרד, ושינוי ארגוני במשרד שבמסגרתו ייפתח אגף להשמה חוץ ביתית.
5. לאור חשיבות הנושא מחד, והתמשכות הליך ההסדרה מאידך, הוקמה לפני כשנתיים "ועדת פנימיות" בשיתוף עם מנכ"ל המשרד הכוללת נציגים מכל המערכות הרלוונטיות, שפעלה לעדכון תפיסת העבודה לגבי עולם הפנימיות, ולעדכון התעריף לצרכים וליעדים שהוגדרו.

## - המשך

6. הוועדה סיימה את עבודתה וגיבשה מסמך מדיניות אשר מגדיר את האוכלוסייה את וצרכיה, את המענים ותורת העבודה בפנימיות. במקביל, האגף הסדיר תעריפים התואמים את צרכי האוכלוסייה ומדיניות המשרד.
7. בשל הרפורמה הרחבה שמביאה המדיניות לתחום הפנימיות, החליט המשרד בשיתוף עם משרד האוצר ומשרד רה"מ לצאת להליך מכרזי עם שלב מיון מוקדם. שלב המיון המוקדם (מס' 180/2018) הסתיים, וביום 01.08.2019 פורסם שלב ב' להליך המכרזי (מס' 150/2019), ומועד אחרון להגשת הצעות נקבע ליום 01.03.2020.
8. בימים אלו, המשרד מצוי בשלבי סיום במענה של סבב שאלות ההבהרה למכרז, ולאחריו יעבור המכרז לשלב הגשת המועמדות והפעלת הפנימיות אשר צפוי להסתיים בחודש אפריל 2020. ההליך המכרזי צפוי להסתיים בחודש אוקטובר 2020, אשר לאחריו יידרשו הספקים הזוכים לתקופת היערכות, עד ליום 01.03.2021.
9. גב' רותם שרביט רפרנטית חינוך ורווחה, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

גב' מירב קדם

מר יובל רז

**אישור החשב הכללי:**

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך